

PROPOSTA DE RESOLUÇÃO

IDENTIFICAÇÃO DA PROPOSTA

ID da proposta	Processo	Atividade / Procedimento
PR/2026/18181	27434/2026	Proposta à Câmara Municipal
Assunto do Processo		
Proposta à Câmara Municipal - CPE.03.25.DMOSM - RESTAURO E REABILITAÇÃO DA CASA DOS CRIVOS - Proposta de intenção de aplicação de sanção contratual		
Unidade Administrativa		
DOP - DGO [ENTRADAS]		
Propósito		
Órgãos Colegiais \ Deliberação Câmara Municipal		
Órgão/Cargo que resolve		
Câmara Municipal de Braga		

FACTOS E FUNDAMENTOS LEGAIS

CPE.03.25.DMOSM - RESTAURO E REABILITAÇÃO DA CASA DOS CRIVOS - Proposta de intenção de aplicação de sanção contratual

Submete-se à consideração da Câmara Municipal, a proposta de intenção de aplicação de sanção contratual ao empreiteiro BERNARDO PINTO DUARTE & MARQUES, LDA., nos termos da informação técnica do gestor do contrato, anexa ao processo e que faz parte integrante do mesmo.

PROPOSTA DE RESOLUÇÃO

À Reunião de Câmara para deliberação nos termos das condições estipuladas na informação técnica de suporte à presente decisão.

DOCUMENTO ASSINADO ELETRONICAMENTE



ÓRGÃO COMPETENTE, CÂMARA MUNICIPAL DE BRAGA

Data: 25/05/2026

Número do Processo: 27592/2025

Assunto: Gestão de empreitadas - CPE.03.25.DMOSM - RESTAURO E REABILITAÇÃO DA CASA DOS CRIVOS

Incumprimento do prazo contratual – Proposta de intenção de aplicação de sanção contratual para efeitos de audiência prévia

I. ENQUADRAMENTO

No âmbito da empreitada supra designada, adjudicada à empresa BERNARDO PINTO DUARTE & MARQUES, LDA., pelo valor contratual de **394.113,90 €**, e com prazo contratual de execução de **277 dias** (incluindo prorrogações concedidas), foi realizado Auto de Vistoria em 31 de março de 2026, nos termos dos artigos 394.º e 403.º do Código dos Contratos Públicos (CCP), atendendo ao termo do prazo contratual de execução ocorrido em 20 de março de 2026.

O referido Auto de Vistoria, entretanto ratificado pelo órgão competente, integra igualmente:

- Anexo Técnico de caracterização do atraso e estado de execução da empreitada;
- Quantificação dos trabalhos executados e em falta;
- Análise do caminho crítico;
- Cronograma geral atualizado;
- Registo fotográfico dos trabalhos em atraso.

II. FACTOS APURADOS

Da vistoria realizada em obra, bem como da análise técnica efetuada, resultaram apurados, entre outros, os seguintes factos:

- A empreitada não se encontrava concluída na data contratualmente fixada;
- Subsistiam diversos trabalhos por executar e/ou concluir, designadamente ao nível das especialidades de AVAC, instalações elétricas/ITED, carpintarias, serralharias, pavimentos, louças sanitárias, drenagem de águas pluviais e demais trabalhos descritos no Auto de Vistoria e respetivo anexo técnico;
- O estado de execução da empreitada evidenciava um desvio global de -27,11% face ao previsto no plano de trabalhos aprovado;
- O atraso incidia sobre atividades integradas no caminho crítico da empreitada, comprometendo a conclusão global da obra no prazo contratual;

INFORMAÇÃO
Número: 2026-14889 Data: 25/05/2026

Código de validação: MFEXGAEW7APFZ4H3QYSTAQQ
Verificação: <https://braga.palcaoeltronico.pt/>
Documento assinado eletronicamente na plataforma esPublico Gestiona | Página 1 / 13



e) A análise técnica efetuada concluiu que o atraso é imputável ao empreiteiro, designadamente por:

- deficiente planeamento de recursos;
- insuficiência de meios humanos e/ou materiais;
- falhas de coordenação de subempreiteiros;
- incumprimento do plano de trabalhos aprovado;

f) O empreiteiro exarou no Auto de Vistoria intenção de apresentação posterior de reserva fundamentada, nos termos do artigo 345.º, n.º 4, do CCP, não tendo, contudo, até à presente data, sido apresentada qualquer exposição escrita ou pronúncia complementar.

III. ENQUADRAMENTO JURÍDICO

Nos termos do disposto no artigo 394.º do CCP, o incumprimento do prazo contratual de execução da empreitada constitui fundamento para aplicação das sanções contratualmente previstas.

Por sua vez, o artigo 403.º do CCP prevê a possibilidade de aplicação de sanções contratuais por atraso no cumprimento das obrigações contratuais imputável ao empreiteiro, nos termos definidos no contrato e no caderno de encargos.

De acordo com o Auto de Vistoria e cláusulas contratuais aplicáveis, encontra-se prevista sanção pecuniária correspondente a 1‰ (um por mil) do preço contratual por cada dia de atraso.

Nos termos do artigo 307.º, n.º 2, alínea c), do CCP, as declarações do contraente público relativas à aplicação de sanções pela inexecução contratual revestem natureza de ato administrativo.

Consequentemente, nos termos do artigo 308.º, n.º 2, do CCP, conjugado com os artigos 121.º e seguintes do Código do Procedimento Administrativo (CPA), a aplicação de sanções contratuais depende de prévia audiência dos interessados.

Assim, a presente informação possui natureza meramente instrutória e preparatória, destinando-se exclusivamente a sustentar eventual decisão de intenção de aplicação de sanção contratual e subsequente audiência prévia do empreiteiro, não constituindo ainda decisão administrativa definitiva de aplicação de qualquer penalidade.

IV. QUANTIFICAÇÃO PROVISÓRIA DA SANÇÃO

Atendendo ao disposto no contrato e no artigo 403.º do CCP, a sanção diária corresponde a 1‰ do preço contratual inicial:

$$394.113,90 \text{ €} \times 1\text{‰} = 394,11 \text{ €/dia}$$

Considerando:

- Data contratual de conclusão: 20/03/2026;

INFORMAÇÃO
Número: 2026-14899 Data: 25/05/2026

Código Validação: MFEXGAEW7APFZ4H3QYSTAQQ
Verificação: <https://braga.palcaoeltronico.pt/>
Documento assinado eletronicamente na plataforma esPublico Gestiona | Página 2 / 13



- Início da contagem sancionatória: 21/03/2026;
- Data de referência para efeitos da presente informação: 02/04/2026;

resulta, provisoriamente:

13 dias de atraso × 394,11 €/dia = 5.123,43 €

O referido valor possui natureza provisória e meramente indicativa, mantendo-se a contagem de atraso em curso até efetiva conclusão da obra ou ulterior reconhecimento legalmente relevante.

V. PROPOSTA

Face ao exposto, e considerando:

- o incumprimento do prazo contratual de execução;
- a imputabilidade técnica do atraso ao empreiteiro;
- o disposto nos artigos 394.º, 403.º, 307.º, n.º 2, alínea c), e 308.º, n.º 2, do CCP;
- bem como os artigos 121.º e seguintes do CPA;

propõe-se ao órgão competente:

1. A aprovação da intenção de aplicação de sanção contratual ao empreiteiro BERNARDO PINTO DUARTE & MARQUES, LDA., nos termos legal e contratualmente previstos;
2. A fixação provisória do montante sancionatório em **5.123,43 €**, correspondente ao período compreendido entre **21/03/2026 e 02/04/2026**, sem prejuízo da respetiva atualização até conclusão efetiva da empreitada;
3. A promoção da audiência prévia do empreiteiro, nos termos do artigo 308.º, n.º 2, do CCP e artigos 121.º e seguintes do CPA, mediante notificação do respetivo projeto de decisão e elementos instrutórios relevantes constantes do procedimento administrativo.

O Gestor do Contrato,

Anexos:

- Auto de Vistoria de 31 de março de 2026

INFORMAÇÃO
Número: 2026-14889 Data: 25/05/2026

Código Validação: MFEXGAEW7APFZ44H3QYSTAQQ
Verificação: <https://braga.palcaoeltronico.pt/>
Documento assinado eletronicamente na plataforma esPublico Gestiona | Página 3 / 13



Informação – Auto de Receção Provisória (artigo 395º do CCP)
(Atraso na Execução da Obra – Incumprimento Contratual)

Data: 2 de Abril de 2026

Número do Processo: 27592/2025

Assunto: Gestão de empreitadas - CPE.03.25.DMOSM - RESTAURO E REABILITAÇÃO DA CASA DOS CRIVOS - Auto de Vistoria (Atraso na Execução da Obra – Incumprimento Contratual)

Remete-se, para ratificação, o Auto de Vistoria (Atraso na Execução da Obra – Incumprimento Contratual) da empreitada em assunto. O empreiteiro exarou reservas no próprio auto, manifestando intenção de apresentar por escrito **exposição fundamentada** no prazo de 15 dias, nos termos do n.º 4, do artigo 345.º, do CCP.

INFORMAÇÃO
Número: 2026-14889 Data: 25/05/2026

DOCUMENTO ASSINADO ELETRONICAMENTE

Código Validação: MFEXGAEW7APFZ44H3QYSTAQQ
Verificação: <https://braga.palcaoeltronico.pt/>
Documento assinado eletronicamente na plataforma esPublico Gestiona | Página 4 / 13



Auto de Vistoria

(Atraso na Execução da obra – Incumprimento Contratual)

(Artigos 394.º, 403.º do Código dos Contratos Públicos)

Empreitada: CPE.03.25.DMOSM - "RESTAURO E REABILITAÇÃO DA CASA DOS CRIVOS"
Dono da Obra: MUNICÍPIO DE BRAGA

1. Data e Local

Aos **31 do mês de março de 2026**, no local onde foram executados os trabalhos que constituem a empreitada em epígrafe, adjudicada à empresa **BERNARDO PINTO DUARTE & MARQUES, LDA.**, compareceram os representantes das partes acima identificadas, tendo em consideração o termo final do prazo total de execução da obra.

2. Enquadramento Contratual

O prazo contratual para a conclusão da empreitada terminou em **20 de março de 2026**, conforme estipulado no contrato e respetivo plano de trabalhos aprovado.

3. Constatações

Da vistoria realizada, verificou-se que:

- A obra **não se encontra concluída** na data contratualmente fixada;
- Subsistem trabalhos por executar e/ou concluir, designadamente nas seguintes tarefas: **art. 2 Arquitetura**, 2.1 Coberturas, impermeabilizações e isolamentos, 2.3 Paredes, 2.4 Pavimentos, 2.5 Obra de serralharias, 2.6 Obra de carpintarias, 2.7 Diversos, 2.8 Louças sanitárias e acessórios; **3. Especialidades**, 3.2 Drenagem de águas pluviais, 3.3 Abastecimento de água, 3.6 Sinalização de emergência, 3.7 Meio de 1.ª intervenção, 3.8 Avac, 3.9 Elétrico / Ited. No anexo técnico ao auto de vistoria são indicadas as percentagens de execução e em falta.
- O estado de execução atual evidencia **atraso no cumprimento do plano de trabalhos aprovado**. Mais se constatou que o referido atraso é **imputável ao empreiteiro**, não tendo sido apresentados, até à presente data, fundamentos válidos que justifiquem nova prorrogação do prazo nos termos legais e contratuais aplicáveis.

4. Qualificação Jurídica

O facto descrito consubstancia um **incumprimento do prazo contratual de execução da obra**, nos termos do disposto no artigo 394.º do Código dos Contratos Públicos.

5. Penalidades Contratuais

Nos termos do n.º 1 do artigo 403.º do Código dos Contratos Públicos e do contrato de empreitada é aplicável **sanção contratual por atraso**, correspondente a 1 (por mil) do preço contratual inicial por cada dia de atraso.

INFORMAÇÃO
Número: 2026-14889 Data: 25/05/2026

Código Validação: MFEXGCAZEW7APFZ4H3QYSTAQQ
Verificação: <https://braga.palcaoeltronico.pt/>
Documento assinado eletronicamente na plataforma esPublico Gestiona | Página 5 / 13



Considerando o preço contratual de 394 113,90€, resulta uma **sanção diária de 394,11€**. As penalidades serão contabilizadas desde o dia **21 de março de 2026** até à data de efetiva conclusão da obra ou outra que venha a ser legalmente reconhecida.

6. Efeitos

O presente auto constitui **registo formal do incumprimento contratual**.

Serve de base à **aplicação das penalidades contratuais**.

Não prejudica a eventual adoção de **outras medidas legais ou contratuais**, incluindo resolução do contrato, caso se verifiquem os respetivos pressupostos.

7. Encerramento

E nada mais havendo a tratar, foi dado por findo este ato, do qual foi lavrado o presente auto, que depois de lido na presença dos mencionados intervenientes o acharam conforme e o vão assinar.

Os representantes do Dono da Obra

O representante do Empreiteiro

Os acompanhantes

Em anexo:

- Relatório técnico de caracterização do atraso e estado de execução da empreitada. Percentagem real das atividades executadas e em falta.
- Balizamento à data de 31/3/2026. Trabalhos em atraso e respetivos saldos. Desvio global.
- Registo fotográfico.



ANEXO TÉCNICO AO AUTO DE VISTORIA
(Caracterização do Atraso e Estado de Execução da Empreitada)

Empreitada: CPE.03.25.DMOSM – “Restauro e Reabilitação da Casa dos Crivos”

Data da Vistoria: 31/03/2026

Prazo Contratual: 20/03/2026

1. Estado Global da Empreitada

Indicador	Valor
Prazo contratual (incluindo prorrogações concedidas)	(150+26+80+21) = 277 dias
Dias decorridos até à data	288 dias
Percentagem prevista (Plano de Trabalhos)	100%
Percentagem real executada	72,89%
Desvio global	-27,11 %

Conclusão:

Verifica-se um desvio de **-27,11%**, evidenciando atraso relevante face ao planeado.

2. Trabalhos em Atraso (Detalhe por Atividade)

Art.º	Designação da tarefa	% exec.	% falta	Observações
1	TRABALHOS PREPARATÓRIO E ACESSÓRIOS	69%	31%	Dependente da precedência de outras tarefas
2	ARQUITETURA			
2.1	Coberturas, impermeabilizações e isolamentos	96%	4%	Falta de regularidade na execução dos trabalhos
2.2	Tetos	100%	0%	-
2.3	Paredes	77%	23%	Dependente da precedência de outras tarefas
2.4	Pavimentos	57%	43%	Dependente da precedência de outras tarefas
2.5	Obra de serralharias	13%	87%	Adjudicação tardia
2.6	Obra de carpintarias	69%	31%	Adjudicação tardia
2.7	Diversos	81%	19%	Dependente da precedência de outras tarefas



Art.º	Designação da tarefa	% exec.	% falta	Observações
2.8	Louças sanitárias e acessórios	15%	85%	Adjudicação tardia dos materiais
3 ESPECIALIDADES				
3.1	Estruturas em betão armado	100%	0%	-
3.2	Drenagem de águas pluviais	64%	36%	Adjudicação tardia
3.3	Abastecimento de água	80%	20%	Em falta acessórios de fim da rede
3.4	Rede de drenagem de águas residuais	100%	0%	-
3.5	Sistema automático de deteção de incêndios	-	-	Suprimidos
3.6	Sinalização de emergência	0%	100%	Não iniciados
3.7	Meio de 1ª intervenção	0%	100%	Não iniciados
3.8	Avac	81%	19%	Falta de regularidade na execução dos trabalhos
3.9	Elétrico / Ited	35%	65%	Falta de regularidade na execução dos trabalhos

Nota técnica:

As atividades em atraso comprometem a conclusão global da empreitada.

3. Análise do Caminho Crítico

- Atividades críticas afetadas:

- a) AVAC;
- b) Eletricidade;
- c) Ited;
- d) Carpintarias;
- e) Serralharias.

- Impacto:

- Impossibilidade de conclusão no prazo contratual
- Efeito cascata sobre fases subsequentes

Conclusão:

O atraso incide sobre o **caminho crítico**, não sendo recuperável sem medidas corretivas extraordinárias.



4. Quantificação do Atraso

- Data contratual de conclusão: **20/03/2026**
- Data da vistoria: **31/03/2026**
- Dias de atraso (até à data): **11 dias**

Nota:

O atraso continua a acumular-se até à conclusão efetiva da obra.

5. Causas do Atraso

Após análise técnica:

Causas imputáveis ao empreiteiro:

- Deficiente planeamento de recursos
- Insuficiência de meios humanos e/ou materiais
- Falhas na coordenação de subempreiteiros
- Incumprimento do plano de trabalhos aprovado

Conclusão:

O atraso é **integralmente imputável ao empreiteiro.**

6. Registo Fotográfico


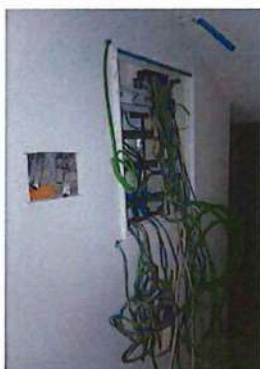
Foto	Descrição	Local	Data
	Falta de forras mecânicas em condutas, testes de cargas de gás em máquinas	Piso 0 / 1	31/03/2026



Foto	Descrição	Local	Data
------	-----------	-------	------



Falta colocação de grelhas Piso 0 / 1 / 2 31/03/2026



Aparelhagem em quadros elétricos por instalar. Piso 0 / 1 / 2 31/03/2026



Iluminarias e aparelhagens por instalar. Piso 0 / 1 / 2 31/03/2026



Caixa do bastidor instalada, falta colocação de material no seu interior. Piso 0 31/03/2026

INFORMAÇÃO
Número: 2026-14889 Data: 25/05/2026



Foto	Descrição	Local	Data
	Falta instalação de armários e correspondente forra em Piso 0 / 2		31/03/2026
	Falta instalação de todos os bancos isolados do auditório.	Piso 1	31/03/2026
	Ausência de todas as guardas metálicas.	Piso 0 / 1 / 2	31/03/2026
	Falta forra da courete que se encontra nas costas do elevador vertical, das infraestruturas elétricas, ited e Avac.	Piso 0 / 1 / 2	31/03/2026



Foto	Descrição	Local	Data
	Iniciadas as raspagens do pavimento de madeira em 25/03/2026, em falta raspagens de parte do piso e posterior todo tratamento do mesmo.	Piso 0 / 1 / 2	31/03/2026
	Não iniciado o revestimento do pavimento em auto-nivelante.	Piso 0	31/03/2026
	Ausência de louças sanitárias e acessórios.	Piso 0	31/03/2026
	Ausência de caleiros e tubos de queda para as águas pluviais.	Piso Cobertura	31/03/2026



7. Síntese Conclusiva

- A empreitada encontra-se **em atraso face ao prazo contratual**
- O desvio é **material e tecnicamente relevante**
- O atraso incide sobre o **caminho crítico**
- A responsabilidade é **imputável ao empreiteiro**

8. Cronograma Geral

